Подпрограмма

надзора за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением, Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований

на 2020 год

I. Общие положения

1. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год при осуществлении контрольно-надзорной деятельности за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением (далее – Подпрограмма) разработана в соответствии с Порядком организации работ по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2019 года № 447.

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B3EA38A5659672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5ADDDi63CH) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Целями проведения профилактической работы, в рамках контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, являются:

- снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;

- предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- организация мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами

- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;

- повышение уровня культуры безопасности;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);

- снижение издержек, как Сибирского управления Ростехнадзора, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путём проведения контрольно-надзорных мероприятий.

3. Задачами подпрограммы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований норм и правил в области промышленной безопасности, определение способов устранения и снижения рисков  
их возникновения;

формирование единообразного понимания обязательных требований  
в области промышленной безопасности.

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

**Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)**

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорную деятельность за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением (далее – на объектах котлонадзора) на территориях Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

По состоянию на 1 декабря 2019 г. в реестре опасных производственных объектов (далее – ОПО) зарегистрировано 1190 организаций, эксплуатирующих 2657 опасных производственных объектов (объектов котлонадзора), из них 73 - II класса опасности, 1403 - III класса опасности, 1181 - IV класса опасности. Так же под надзором находятся 120 газонаполнительных станций, 97 испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов, 89 монтажных и ремонтных организаций, 39 заводов изготовителей и 73 экспертных организаций.

За объектами котлонадзора в 2019г. осуществляли надзор 12 человек (в 2018 году – 12 человек).

За 11 месяцев 2019г. на подконтрольных объектах произошла 0 авария, в результате которой был смертельно травмирован 0 человек (таблица 1).

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели** | 2018\2019гг. |
| Количество аварий | 0\0 |
| Количество человек, смертельно травмированных при авариях | 0\0 |
| Количество несчастных случаев со смертельным исходом, не связанных с авариями | 0\0 |
| Количество инцидентов | 19\25 |

**Показатели надзорной деятельности за 2019 год в сравнении с 2018 годом на объектах котлонадзора**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | За 9 мес. 2019г. | За 9 мес.  2018г. | ± |
| 1 | Количество проверок | 535 | 413 | +122 |
| 2 | Количество выявленных нарушений | 1720 | 1593 | +127 |
| 3 | Количество административных наказаний, в том числе: | 206 | 208 | -2 |
| 4 | Административное приостановление деятельности | 6 | 10 | -4 |
| 5 | Предупреждение | 52 | 37 | +15 |
| 6 | Административный штраф | 148 | 161 | -13 |
| 7 | Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.) | 11795 | 10999 | +796 |
| 8 | Сумма взысканных штрафов (тыс. руб.) | 6090 | 5098 | +992 |

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Ведется контроль выполнения мероприятий предложенных комиссиями по расследованию причин аварий, произошедших в поднадзорных организациях.

Описание основных проблем, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы

1. Низкая квалификация инженерно-технических работников и рабочих предприятий, в связи с отсутствием системы повышения квалификации и кадровой подготовки.

2. Отсутствие организующей роли Науки. Превентивная, профилактическая наука по вопросам безопасности производства в настоящий момент отсутствует.

Главной причиной такого состояния является отсутствие со стороны государства и производственного сообщества системного механизма инвестирования в новые технологии и научные разработки.

Недофинансирование отраслевых фундаментальных и прикладных научных исследований оказывает влияние на состояние промышленной безопасности.

3. Проблемой связанной с обеспечением безопасной эксплуатации поднадзорных объектов является изношенность основных производственных фондов, при этом на государственном уровне отсутствует система мотивации собственников предприятий к модернизации производства.

4. Низкая эффективность производственного контроля, в связи с подчинением служб производственного контроля предприятий на прямую руководителю и зависимости оплаты труда работников служб производственного контроля от объемов производства.

III. Цели, задачи и принципы проведения

профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзорных органов и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Подпрограммы: 2020 год.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

IV. План-график реализации Подпрограммы профилактики обязательных требований

Приложение 1 к Программе профилактики нарушений обязательных требований.

V. Ресурсное обеспечение выполнения Подпрограммы

Численность Сибирского управления при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением, по состоянию на 01.11.2019 года составляет штатная - 13 человека, фактическая – 12 человек.

В целом котлонадзор Сибирского управления укомплектован высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в пределах своих полномочий.

1. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель подпрограммы | | |
| 1.1. | Плешивцев Адрей Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-60  (3842) 71-54-01  e-mail: pleshivtsev.aa@gosnadzor42.ru |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00  (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.2. | Клышников Алексей Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3822) 55-72-88  e-mail: klishnikov.av@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.3. | Иванов Сергей Анатольевич | заместитель руководителя управления | Тел. (385-2) 298-471  e-mail: **ivanovsa@gosnadzor42.ru** |
| 2.4. | Демидович Олег Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3812) 24-28-14  e-mail: demidovich.oa@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.5 | Звонкова Ирина Васильевна | И.о. начальника отдела | Тел. (3842) 71-63-48  (3842) 34-23-48  e-mail: [zvonkova@gosnadzor42.ru](mailto:zvonkova@gosnadzor42.ru) |
| 2.6 | Луговский Алексей Николаевич | начальник отдела | Тел. (3822) 55-82-84  e-mail: [lugovsky.an@zsib.gosnadzor.ru](mailto:lugovsky.an@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.7 | Немченко Наталья Константиновна | начальник отдела | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 22-04  (3852) 298-435  e-mail: [nemchenko.nk@nadzor22.ru](mailto:nemchenko.nk@nadzor22.ru) |
| 2.8 | Гаенко  Андрей  Петрович | начальник отдела | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 54-18  (383) 349-19-33  e-mail: [teplomtu@zsib.gosnadzor.ru](mailto:teplomtu@zsib.gosnadzor.ru)  A.Gaenko@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.9 | Киселева Светлана Николаевна | начальник отдела | Тел. (3812) 24-22-80 доб. 55-04  e-mail: kiseleva.sn@zsib.gosnadzor.ru |

Официальный сайт Ростехнадзора, на котором размещена Программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях - http://www.gosnadzor.ru

VІI. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных организаций качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором.

Оценка эффективности Подпрограммы осуществляется по годам в течение срока реализации Подпрограммы.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

Приложение № 2 к Программе

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

1. Динамический рост показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий свидетельствует об увеличении степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований.

2. Оценку развития степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований проводит Общественный совет при Ростехнадзоре (далее – Общественный совет).

3. Степень развития системы профилактики нарушений обязательных требований оценивает Общественный совет Ростехнадзора по итогам реализации ежегодного План-графика профилактических мероприятий Управлением.

4. На основании степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований формируется рейтинг контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора для каждого структурного подразделения.

5. К показателям качества профилактической деятельности Управления относятся следующие:

1) действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных организаций за установленный период времени;

2) результаты проводимых среди подконтрольных организаций профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность подконтрольных организаций об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными организациями;

вовлечение подконтрольных организаций в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

3) степень реализуемости ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований;

4) результаты проводимых среди контрольно-надзорных органов конкурсов на выявление лучших практик профилактической деятельности;

5) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

6) снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одной и той же подконтрольной организацией.

7. Для оценки качества профилактической деятельности Управления ежегодно подготавливается анализ состояния подконтрольных организаций с учетом выполненного годового План-графика профилактических мероприятий, включающий:

1) описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов):

количество подконтрольных организаций;

2) статистические показатели подконтрольной среды:

количество аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на объектах энергетики;

распределение аварий по видам и смертельных несчастных случаев по травмирующим факторам;

распределение аварийности и смертельного травматизма по территориальным органам Ростехнадзора;

3) текущий уровень развития профилактических мероприятий:

количество инспекторов;

число проведенных обследований;

число выявленных нарушений;

административное приостановление деятельности;

административный штраф;

дисквалификация;

общая сумма взысканных штрафов;

оценка результативности и эффективности постоянного надзора в территориальных управлениях.

**Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Реализованные мероприятия* | *Конечные результаты* | |
| *Экономический эффект* | *Социальный эффект* |
| 1 | Проведение Управлением контрольно-надзорных мероприятий | статистика выявленных нарушений и применение мер административной ответственности | выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения. |
| 2 | Публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления: |  |  |
| 2.1 | нормативных правовых актов разработанных в рамках деятельности; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.2 | ежеквартальных докладов по правоприменительной практике; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к деятельности Управления |
| 2.3 | результатов проведенных публичных обсуждений; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.4 | информации о проведенных обучающих семинарах; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.5 | информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях | повышение качества обследования поднадзорных организаций | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.6 | информации об аварийности на подконтрольных объектах | профилактика аварийности и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных предприятиях | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 3 | Внесение сведений о контрольно-надзорных мероприятиях в ФГИС ЕРП | повышение качества проверок и их объективности | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |